



Comune di Balerna

Balerna, 8 aprile 2014

All'On.do
Consiglio comunale
6828 Balerna

MM 5/2014 – Fissazione moltiplicatore d'imposta comunale 2014

Signor Presidente,
Signore e signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio municipale vi sottoponiamo la proposta riguardante la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2014.

Premessa

Per la determinazione del moltiplicatore d'imposta da applicare a livello comunale la LOC prevede:

Art. 162 "Moltiplicatore"

1. ...
2. *L'Assemblea o il Consiglio comunale, su proposta del Municipio, stabiliscono il moltiplicatore di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio.*
3. *Essi possono decidere una modifica della proposta municipale secondo il cpv. 2 solo se tale modifica è contenuta e adeguatamente valutata nel rapporto della Commissione della gestione, tenendo conto degli interessi finanziari del Comune; le modifiche presentate in seduta da singoli cittadini o consiglieri comunali possono essere decise soltanto se rientrano in un margine di +/- 5 punti di moltiplicatore rispetto alla proposta iniziale del Municipio e se sono comunicate almeno 10 giorni prima della seduta alla Commissione della gestione, la quale valuta ed esprime il suo preavviso tramite un breve rapporto.*
4. ...
5. ...

Al momento della presentazione del Messaggio concernente i conti preventivi 2014 il Municipio aveva dichiarato di non voler determinare il moltiplicatore d'imposta, perché vi erano troppe incognite legate, soprattutto, alle misure di risanamento che il Consiglio di Stato voleva porre a carico dei Comuni.

Il Gran Consiglio, volendo individuare misure alternative a quanto proposto dall'Esecutivo cantonale, aveva poi deciso di posticipare il voto sul preventivo 2014 alla fine del mese di gennaio. Questo ha permesso alla Commissione della gestione di formulare una proposta

alternativa, che il Parlamento ha poi accettato, che ripropone un contributo unico per il risanamento dei conti dello Stato. I Comuni ticinesi sono quindi chiamati a partecipare al finanziamento dei compiti cantonali con un importo totale pari a 25 milioni di franchi, ripartito sulla base della chiave di riparto prevista per il finanziamento del settore anziani e delle cure a domicilio. Un contributo che per Balerna comporta una maggior uscita di Fr. 273'957.00.

Per valutare adeguatamente il moltiplicatore da applicare nel 2014, dobbiamo, inoltre, tener conto di altri fattori intervenuti quali:

- la chiusura dei conti per il 2013 che registrano un risultato positivo di Fr. 38'692.28;
- l'esistenza di sopravvenienze d'imposta sul gettito 2011, parzialmente già registrate nel corso dell'esercizio 2013 (Fr. 217'036.75), che dovremmo poter contabilizzare nei prossimi due anni;
- l'aumento delle entrate per le imposte alla fonte grazie anche all'innalzamento delle aliquote e alla riduzione della provvigione d'incasso a favore dei datori di lavoro;
- la decisione di aumentare le previsioni per il gettito d'imposta per gli anni 2013 e 2014.

Sulla base di questi dati possiamo aggiornare la situazione ipotizzata nel 2014 con la seguente tabella:

Incassi al gruppo conti 40 "Imposte":

conto	ipotesi attuale 2014	preventivo 2014	consuntivo 2013	consuntivo 2012	consuntivo 2011
911.400.01 imposte sul reddito e sulla sostanza (sopravvenienze)	425'000.00	200'000.00	217'036.75	48'962.15	27'585.07
911.400.03 imposte alla fonte	1'600'000.00	1'550'000.00	1'904'146.70	1'446'067.10	1'316'910.70
911.403.00 imposte annue	100'000.00	100'000.00	49'119.35	151'171.85	79'799.75
	2'125'000.00	1'850'000.00	2'170'302.80	1'646'201.10	1'424'295.52

Mentre per il gettito d'imposta delle persone fisiche (PF) e delle persone giuridiche (PG) questa tabella riassume i gettiti già accertati, quelli valutati a consuntivo e l'ipotesi di correzione dei dati esposti nel preventivo 2014:

Gettito ipotizzato	Gettito a preventivo	Gettiti valutati a consuntivo			Gettiti accertati	
PF 2014	PF 2014	PF 2013	PF 2012	PF 2011	PF 2010	PF 2009
6'500'000	6'500'000	6'500'000	6'500'000	6'550'000	6'626'281	6'321'161
PG 2014	PG 2014	PG 2013	PG 2012	PG 2011	PG 2010	PG 2009
3'600'000	3'350'000	3'600'000	3'200'000	2'750'000	2'917'905	2'493'507
totale	totale	totale	totale	totale	totale	totale
10'100'000	9'850'000	10'100'000	9'700'000	9'300'000	9'544'186	8'814'668

Altri scostamenti rispetto al preventivo 2014

Nella tabella allegata sono indicati tutti i conti del preventivo 2014, per i quali prevediamo degli scostamenti in base alle ultime informazioni ottenute.

Alcune di queste variazioni sono definitive:

- partecipazione al risanamento dei conti cantonali (907.361.00);
- contributo copertura esercizi precedenti del Centro Anziani (501.462.01);
- gli ammortamenti su beni amministrativi (907.331.00).

Altri scostamenti sono stati indicati dal Cantone, ma si tratta ancora di previsioni:

- maggiori entrate per le prestazioni nel settore socio sanitario (911.400.00);
- nuova ripartizione imposte alla fonte (911.400.03);
- contributi del settore socio sanitario: finanziamenti case anziani, SACD, servizi d'appoggio, finanziamento oneri sociali (502.362.06);
- tassa d'uso demanio pubblico da parte dei gestori di rete, "ex privata" (909.410.01).

L'aggiornamento del preventivo 2014, a seguito delle modiche illustrate, comporta un fabbisogno da prelevare tramite imposta pari a Fr. 9'369'850.00, che equivale a un moltiplicatore aritmetico del 92.77%.

Considerando i risultati positivi degli ultimi due anni, la possibilità di contare su nuove sopravvenienze d'imposta e, soprattutto, su di un capitale proprio importante che in questi due anni si è rafforzato, il Municipio ritiene ragionevole poter diminuire il moltiplicatore d'imposta comunale all'88%.

Questa decisione dovrebbe poter essere mantenuta fino a fine legislatura senza grossi timori, grazie al miglioramento del gettito derivante dalle PF e dalle PG e potendo far capo al capitale proprio per colmare eventuali disavanzi di esercizio.

Vi invitiamo, pertanto, a voler

risolvere:

il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2014 è fissato all'88%.

Con perfetto ossequio.

Il Sindaco:
Avv. Luca Pagani

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:
Roberto Mazzola

Allegato: tabella aggiornamento preventivo 2014

Scostamenti rispetto al preventivo 2014 votato dal Consiglio Comunale

(in migliaia di franchi)

conto		costi	ricavi	saldo
	risultato d'esercizio previsto			-356
907.361.00	partecipazione comunale finanziamento compiti cantonali	273		-629
	misure di sgravio a favore dei Comuni			
201.461.00	differimento nuovi compiti scuola dell'obbligo*	0		
502.362.06	minori costi per i SACD	-64		
600.361.09	trasporti: soppressione tratta Albate-Como *	0		
911.400.00	maggior gettito per diminuzioni deduzioni forfetarie per le spese di manutenzione degli immobili*		0	
911.400.03	nuove aliquote per imposte alla fonte		33	
diversi	abolizione indennità di famiglia (casa anziani e docenti)**			
diversi	altri sgravi a favore del Comune	-3		-529
	aggiornamento voci preventivo dopo chiusura 2013			
202.366.01	contributo studenti scuole superiori	25		
501.301.18	stipendi personale di cura centro anziani (supplenze)	50		
501.301.18	contributo copertura esercizi precedenti CA		196	
502.362.05	contributo finanziamento case anziani	125		
502.365.06	contributo finanziamento SACD	20		
502.365.07	contributo servizi d'appoggio	15		
903.365.05	finanziamento oneri sociali (AM/PC /AVS/AI)	85		
906.322.25	interessi passivi nuovo prestito	-10		
907.331.00	ammortamenti su beni amministrativi	18		
909.420.01	tassa d'uso demanio pubblico (ex privata)		-69	
911.400.01	sopravvenienze attive imposte anni precedenti		225	-505
	aggiornamneto gettito d'imposta (90%)			
	PF invariato a 6,50 milioni		0	
	PG aumento da 3,35 a 3,60 milioni		225	-280

* già considerato nel preventivo

** RM 215 del 25.02.2014, l'indennità ai dipendenti comunali non verrà soppressa