



Comune di Balerna

Balerna, 25 ottobre 2011

All'On.do
Consiglio comunale
6828 Balerna

MM 15/2011 – Regolamento organico dei dipendenti

Signor Presidente,
Signore e signori Consiglieri Comunali,

Con il presente messaggio municipale vi sottoponiamo la proposta riguardante la revisione generale del Regolamento organico dei Dipendenti (ROD).

Premessa

L'attuale ROD è stato votato dal Consiglio Comunale l'11 novembre 1991 e approvato dal Dipartimento dell'interno il 15 gennaio 1992 e successivamente ha conosciuto 5 revisioni parziali, l'ultima delle quali risale al 2005. Dopo queste modifiche parziali è parso corretto rivedere nel suo complesso l'intero regolamento, per adattarlo alla reale situazione della nostra amministrazione, tenendo in considerazione anche un suo possibile sviluppo.

Lo spunto di questa revisione è stato dato anche dall'analisi dell'amministrazione voluta dal Municipio nel 2009, che ha permesso di mettere a fuoco alcuni aspetti critici legati al ROD in vigore ed in particolare alle possibilità di carriera previste per il personale.

Il Municipio ha pertanto deciso di rivedere il ROD e di aggiornarlo in particolare per quanti attiene alla classificazione del personale introducendo un nuovo concetto di carriera che risulti più semplice e chiaro nella sua lettura e soprattutto nella sua applicazione. Quale logica conseguenza di questa scelta è stata rivista anche la scala degli stipendi, inserendo alcune nuove classi salariali, allo scopo di favorire le scelte operate per chiarire la possibile carriera prevista nel nuovo ROD.

Considerazioni generali

Affrontando questa revisione generale il Municipio si è posto diversi obiettivi che sinteticamente possiamo così riassumere:

- rivedere la pianta del personale aggiornandola
- specificare meglio la carriera del singolo dipendente
- attuare i cambiamenti mantenendo la neutralità dei costi per il personale

Questo ultimo obiettivo è stato voluto dal Municipio tenendo conto dell'attuale difficile momento per le finanze comunali ma anche valutando il livello dei salari previsti dall'attuale ROD fossero ancora validi e competitivi, se paragonati ad altre amministrazioni della regione simili alla nostra per dimensioni ed organizzazione.

Fissati gli intendimenti generali, l'esecutivo ha provveduto ad un'analisi puntuale dei singoli articoli del ROD, per individuare dove erano necessarie delle modifiche sostanziali o solo

delle correzioni puntuali. La parte più complessa ha ovviamente riguardato l'individuazione della nuova classificazione delle funzioni e la definizione delle modalità di avanzamento nella carriera dei dipendenti. In particolare questo argomento ha comportato attente riflessioni sulla possibilità o meno di introdurre una carriera basata su una scala che prevede un automatismo nel passaggio fra le diverse classi, sul modello della classificazione prevista dallo Stato e da altri contratti collettivi, oppure che limitasse l'automatismo al solo scatto annuale lasciando al Municipio la decisione di passaggio fra le classi salariali previste per la propria funzione.

Elaborata una prima bozza del nuovo ROD questa è stata sottoposta alle organizzazioni sindacali per una prima lettura volta ad eliminare eventuali punti critici possibili di sollevare conflitti nella loro applicazione. La bozza è stata quindi sottoposta all'assemblea del personale convocata lo scorso 19 gennaio 2011.

La serata ha permesso di presentare gli intenti del Municipio e di sottoporre al personale, presenti anche i rappresentanti sindacali, la proposta elaborata dall'esecutivo. Nella discussione sono emersi alcune considerazioni critiche e soprattutto la richiesta di istituire una commissione del personale che potesse analizzare compiutamente il documento proposto.

Il Municipio ha favorevolmente accolto questa richiesta ed il personale ha creato una commissione speciale comprendente rappresentanti di tutte le realtà della nostra amministrazione comunale. La commissione ha analizzato in modo autonomo il documento in due incontri, allestendo un testo con le proprie osservazioni all'indirizzo dell'esecutivo.

L'esecutivo si è chinato su queste proposte, accogliendole in parte, attenuando l'obiettivo della neutralità dei costi a favore di un ritocco dei salari previsti per le classi inferiori. Si tratta di uno sforzo finanziario mirato che abbiamo valutato di poter sostenere, a venti anni dalla stesura del ROD, considerando che si tratta di una variazione di circa chf 50'000.00, oneri sociali compresi, pari allo 0.75% dei costi per il personale amministrativo e d'esercizio.

Sono poi seguiti due incontri fra una delegazione municipale e la commissione, per giungere alla definizione concordata del testo definitivo, preavvisato positivamente anche dalle organizzazioni sindacali, che vi viene oggi sottoposto.

Principali modifiche introdotte

Art. 12 Soppressione di funzione

Questo nuovo articolo è stato introdotto per permettere l'eventuale soppressione di funzioni, per esempio a seguito di mandati di prestazione esterni (ad esempio quanto fatto con AGE SA), oppure qualora il Municipio decidesse di organizzare determinati servizi attraverso collaborazioni intercomunali.

Art. 48 Classificazione e pianta del personale

La modifica principale questo articolo che è stato rivoluzionato ed ora comprendere due o più classi per ogni funzione, mostrando facilmente la carriera prevista per ogni singolo dipendente. Questo schema era già previsto nell'attuale ROD ma solo per il personale del Centro anziani, con il nuovo documento è ora ripreso per tutte le funzioni.

Sono state introdotte alcune nuove funzioni già esistenti (usciera, bidello, bibliotecaria,...) altre sono state collocate diversamente ed infine è stata prevista una nuova funzione quale "Vice capo tecnico" presso l'ufficio tecnico.

Per alcune funzioni sono state indicate delle classi speciali, poste fra parentesi, classi che saranno assegnate solo a seguito di situazioni particolari quali l'aumento dei compiti affidati o per maggiori responsabilità assunte.

Una grossa novità riguarda le classi previste per inservienti e ausiliari, le classi più basse nella classificazione, che sono state migliorate e che permetteranno un leggero aumento di salario a questo personale. Per il personale impiegato presso la scuola è stata modificata la modalità di calcolo del salario introducendo le nuove classi, che però saranno calcolate solo nella percentuale del 90% per compensare i mesi estivi in cui le scuole sono chiuse e non sono richieste prestazioni.

Art. 49 Scala stipendi

A seguito delle modifiche sopra esposte sono state introdotte alcune nuove classi salariali che permettono una migliore gradualità nell'avanzamento del personale.

Art. 52 Aumenti annuali

Gli scatti annuali all'interno della propria classe di appartenenza restano automatici, ma è data la possibilità al Municipio di bloccare tale automatismo a dipendenti che non dovessero svolgere la loro funzione in modo soddisfacente.

Art. 53 Stipendi in caso di avanzamento

L'avanzamento ad una classe superiore avviene solo per decisione del Municipio, così come già previsto dal ROD in vigore, ma il dipendente non mantiene più gli scatti annuali maturati. Questa situazione comportava in effetti un grosso aumento di salario e frenava le decisioni di eventuali avanzamenti. Con il nuovo modello il dipendente che è collocato nella classe superiore, riceve un salario pari almeno a quello derivante dallo scatto annuale automatico.

Conclusioni

La revisione del ROD si è rivelato un lavoro complesso, che ha impegnato l'esecutivo a più riprese, ma che ha permesso di ottenere un documento finale che riteniamo rispondere agli obiettivi iniziali e che ha permesso un positivo coinvolgimento anche dei dipendenti per il tramite della commissione speciale. A mente del Municipio sarebbe opportuno che i dipendenti costituissero una commissione del personale permanente che permetta anche in futuro all'esecutivo di avere degli interlocutori, per affrontare questioni legate al buon funzionamento della nostra amministrazione.

L'incidenza finanziaria del nuovo ROD prevede un aggravio iniziale per le finanze comunali di fr 50'000.- circa, dovuto all'aumento dei salari per le classi più basse della pianta del personale. Un eventuale aumento dei costi del personale potrebbe intervenire in futuro, se l'esecutivo decidesse di assegnare le classi speciali previste nel ROD o se alcune nuove funzioni dovessero essere attivate. Il Municipio, rispondendo negativamente alle richieste di aumento salariale da parte dei dipendenti, ha ipotizzato un eventuale aumento dei salari a favore dei collaboratori solo alla presenza di un netto miglioramento della situazione finanziaria comunale.

Vi invitiamo, pertanto, a voler

r i s o l v e r e:

1. È approvata la revisione del Regolamento organico dei dipendenti (ROD).
2. Il nuovo ROD entrerà in vigore dopo l'approvazione da parte della Sezione enti locali e avrà effetto a contare dal 1° gennaio 2012.

Con perfetto ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

Allegato: nuovo testo ROD